

**BỘ CÔNG THƯƠNG****CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1 5 2 2 /BCT-ĐL

Hà Nội, ngày 19 tháng 3 năm 2021

V/v thẩm định Dự thảo Quyết định  
sửa đổi Quyết định 13

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Ngày 15 tháng 3 năm 2021, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 45/TB-VPCP thông báo kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Trịnh Đình Dũng tại cuộc họp về giải quyết vướng mắc trong quá trình phát triển điện mặt trời trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận (Thông báo số 45).

Tại Thông báo số 45, Phó Thủ tướng Chính phủ Trịnh Đình Dũng giao Bộ Công Thương phối hợp với các Bộ: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Tư pháp và các cơ quan có liên quan thực hiện việc bổ sung, sửa đổi Quyết định 13/2020/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế khuyến khích phát triển điện mặt trời tại Việt Nam theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Bộ Công Thương đã dự thảo Tờ trình, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 13/2020/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế khuyến khích phát triển điện mặt trời tại Việt Nam.

Thực hiện quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14, Bộ Công Thương đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 13/2020/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế khuyến khích phát triển điện mặt trời tại Việt Nam./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, DL.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỦ TRƯỞNG**



**Đặng Hoàng An**



**THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /2021/QĐ-TTg

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

**DỰ THẢO**

**QUYẾT ĐỊNH**

**Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 13/2020/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế khuyến khích phát triển điện mặt trời tại Việt Nam**

*Căn cứ Luật tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật điện lực ngày 03 tháng 12 năm 2004; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật điện lực ngày 20 tháng 11 năm 2012;*

*Căn cứ Luật Đầu tư ngày 17 tháng 6 năm 2020;*

*Căn cứ Luật xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;*

*Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Công Thương;*

*Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 13/2020/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế khuyến khích phát triển điện mặt trời tại Việt Nam.*

**Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 13/2020/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế khuyến khích phát triển điện mặt trời tại Việt Nam (sau đây gọi là Quyết định số 13/2020/QĐ-TTg)**

1. Khoản 3 Điều 5 được sửa đổi, bổ sung như sau:

"3. Đối với tỉnh Ninh Thuận, giá mua điện trong hợp đồng mua bán điện với Tập đoàn Điện lực Việt Nam hoặc đơn vị thành viên được Tập đoàn Điện lực Việt Nam ủy quyền từ các dự án điện mặt trời nối lưới đã có trong quy hoạch phát triển điện lực các cấp và có ngày vận hành thương mại trước ngày 01 tháng 01 năm 2021 với tổng công suất tích lũy không quá 2.000 MW là 2.086 đồng/kWh (chưa bao gồm thuế giá trị gia tăng, tương đương với 9,35 UScents/kWh, theo tỷ giá trung tâm của đồng Việt Nam với đô la Mỹ do Ngân hàng Nhà nước Việt Nam công bố ngày 10 tháng 4 năm 2017 là 22.316 đồng/USD), được áp dụng 20 năm kể từ ngày vận hành thương mại. Giá mua điện được điều chỉnh theo biến động của tỷ giá đồng/USD. Tỷ giá áp dụng là tỷ giá trung tâm của đồng Việt Nam với đô la Mỹ do Ngân hàng Nhà nước Việt Nam công bố vào ngày Bên bán điện xuất hóa đơn thanh toán.

Giá mua điện từ các dự án hoặc phần dự án điện mặt trời nối lưới có ngày vận hành thương mại trước ngày 01 tháng 01 năm 2021 được áp dụng Biểu giá mua điện của các dự án điện mặt trời nối lưới tại điểm giao nhận điện quy định tại Phụ lục của Quyết định này."

## **Điều 2. Hiệu lực thi hành**

1. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2021.

2. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và tổ chức liên quan đến hoạt động phát triển các dự án điện mặt trời tại Việt Nam có trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

**THỦ TƯỚNG**

***Nơi nhận:***

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, CN (3b). nvq

**Nguyễn Xuân Phúc**

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 13/2020/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế khuyến khích phát triển điện mặt trời tại Việt Nam**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Thực hiện Thông báo kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Trịnh Đình Dũng tại cuộc họp về giải quyết các vướng mắc trong quá trình phát triển điện mặt trời trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận tại Thông báo số 45/TB-VPCP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Văn phòng Chính phủ, tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ Tư pháp, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Tập đoàn Điện lực Việt Nam, UBND tỉnh Ninh Thuận, văn bản thẩm định của Bộ Tư pháp số .... Bộ Công Thương xin trình Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 13/2020/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế khuyến khích phát triển điện mặt trời tại Việt Nam (Quyết định 13) như sau:

**I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH VỀ CƠ CHẾ KHUYẾN KHÍCH PHÁT TRIỂN ĐIỆN MẶT TRỜI TẠI VIỆT NAM**

**1.1 Cơ sở pháp lý**

- Chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trịnh Đình Dũng tại Thông báo số 45/TB-VPCP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Văn phòng Chính phủ, như sau: “Đề giải quyết vấn đề này đảm bảo hài hòa lợi ích Nhà nước - Nhà đầu tư - Người dân và theo đúng quy định của pháp luật, giao Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Tư pháp và các cơ quan liên quan thực hiện việc bổ sung, sửa đổi Quyết định 13 theo trình tự, thủ tục rút gọn với nội dung được các Bộ, cơ quan liên quan thống nhất nêu trên; khẩn trương báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định trước ngày 20 tháng 3 năm 2021”.

- Áp dụng khoản 44 Điều 1 Luật số 63/2020/QH14 ngày 18 tháng 6 năm 2020 Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật về trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự thủ tục rút gọn như sau: "5. Trường hợp cần kéo dài thời hạn áp dụng toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật trong một thời hạn nhất định để giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn."

## **1.2 Đánh giá tình hình thực hiện quy định về cơ chế phát triển điện mặt trời trên mái nhà tại Quyết định 13 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận**

### **a) Về chủ trương, quy định của Chính phủ**

Tại Nghị quyết số 115/NQ-CP ngày 31 tháng 8 năm 2018 của Chính phủ về việc thực hiện một số cơ chế, chính sách đặc thù hỗ trợ tỉnh Ninh Thuận phát triển kinh tế - xã hội, ổn định sản xuất, đời sống nhân dân giai đoạn 2018 - 2023 (Nghị quyết 115), Chính phủ đồng ý tỉnh Ninh Thuận được hưởng chính sách giá bán điện tương đương 9,35 UScents/kWh đến hết năm 2020 đối với các dự án điện năng lượng mặt trời và hạ tầng đầu nối công suất thiết kế 2.000 MW.

Khoản 3, Điều 5 Quyết định 13 quy định, giá mua điện từ các dự án điện mặt trời nối lưới đã có trong quy hoạch phát triển điện lực các cấp và có ngày vận hành thương mại trước ngày 01 tháng 01 năm 2021 với tổng công suất tích lũy không quá 2.000 MW là 2.086 đồng/kWh (chưa bao gồm thuế giá trị gia tăng) tương đương với 9,35 UScents/kWh, được áp dụng 20 năm kể từ ngày vận hành thương mại (COD).

### **b) Kết quả triển khai**

- Trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận có 33 dự án điện mặt trời (ĐMT) được Thủ tướng Chính phủ/ Bộ Công Thương phê duyệt bổ sung quy hoạch phát triển điện lực với tổng công suất khoảng 2.535 MWac. Theo thống kê của Tập đoàn Điện lực Việt Nam (EVN), đến nay có 32 dự án hoặc phần dự án đã đi vào vận hành thương mại, tổng công suất khoảng 2.216 MWac.

## **1.3. Các vấn đề phát sinh**

Hiện nay, một số dự án điện mặt trời đưa vào vận hành trong năm 2020 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận có một số vấn đề phát sinh như sau:

### **a) Về Nhà máy ĐMT Phước Thái 1**

- Nhà máy ĐMT Phước Thái 1 có công suất thiết kế là 50 MWp. Theo số liệu tại Văn bản số 6890/EVN-TTĐ ngày 14 tháng 10 năm 2020 của EVN, Nhà máy ĐMT Phước Thái 1 được công nhận COD ngày 09 tháng 7 năm 2020, công suất vận hành 42 MWac.

- Tại các Văn bản số 4070/UBND-KTTH và 4071/UBND-KTTH ngày 10 tháng 11 năm 2020, UBND tỉnh Ninh Thuận cho rằng Nhà máy ĐMT Phước Thái 1 hạch toán phụ thuộc EVN, không có hợp đồng mua bán điện, nên không có giá bán điện tương đương 9,35 UScents/kWh, do đó không thuộc tổng công suất tích lũy 2.000 MW của tỉnh Ninh Thuận được Chính phủ đồng ý tại Nghị quyết 115.

- Theo tinh thần Văn bản số 5192/EVN-TTĐ ngày 31 tháng 7 năm 2020, số 7337/EVN-TCKT ngày 09 tháng 11 năm 2020 và số 593/EVN-TCKT ngày 02 năm 02 năm 2021, EVN cho rằng chính sách giá bán điện tương đương 9,35 UScents/kWh được áp dụng cho các dự án điện mặt trời thuộc tổng công suất tích lũy 2.000 MW và được công nhận COD trong năm 2020 không phân biệt EVN hay các đơn vị khác là chủ đầu tư. Nhà máy ĐMT Phước Thái 1 được hưởng giá bán

điện tương đương 9,35 UScents/kWh theo Quyết định 13 là quan trọng để đảm bảo hiệu quả tài chính và khả năng trả nợ đúng với phương án vay vốn của EVN và EVN đã sử dụng giá 9,35 UScents/kWh để quyết định đầu tư, xuất hóa đơn, xác định doanh thu nội bộ, nộp thuế năm 2020.

Như vậy, cần quy định rõ ràng để thực hiện nội dung này tại Nghị quyết 115.

b) Phần công suất của một số dự án đưa vào vận hành trong năm 2020

- Hiện nay, theo báo cáo của EVN, một số dự án điện mặt trời có phần công suất đã được vận hành thương mại trước ngày 01 tháng 01 năm 2021 nhưng có chủ trương đầu tư sau ngày 23 tháng 11 năm 2019 (ví dụ Dự án Nhà máy ĐMT tại xã Phước Minh, huyện Thuận Nam, tỉnh Ninh Thuận, Dự án ĐMT Thiên Tân 1.2, Thiên Tân 1.3) nên theo Quyết định 13 chưa xác định được giá bán điện, dẫn đến các chủ đầu tư và EVN chưa ký được hợp đồng mua bán điện, chưa thực hiện thanh toán sản lượng điện đã phát lên lưới.

- Cần phải sớm có cơ chế giá để áp dụng cho các dự án đã vào vận hành trước ngày 01 tháng 01 năm 2021. Điều này phù hợp với chủ trương chung của Chính phủ là tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp, nhất là trong bối cảnh đại dịch Covid-19, do các dự án này phát điện đã lâu, hiện không được thanh toán, gây áp lực lên trả nợ ngân hàng, gây khó khăn cho các chủ đầu tư.

- Các dự án thuộc nhóm này được duyệt chủ trương đầu tư sau ngày 23 tháng 11 năm 2019, nhưng đã hoàn tất đầu tư xây dựng trong năm 2020, phát điện trước ngày 01 tháng 01 năm 2021. Do đó các dự án này có chi phí đầu tư xây dựng cùng một mặt bằng giá như các dự án điện mặt trời khác đưa vào vận hành trong năm 2020 đã được hưởng cơ chế giá quy định trong Quyết định 13 nên có thể xem xét áp dụng giá bán điện tương đương 7,09 UScents/kWh (mức giá đã nêu trong Quyết định 13) cho các dự án này.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO**

Thực hiện Thông báo kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Trịnh Đình Dũng tại cuộc họp về giải quyết các vướng mắc trong quá trình phát triển điện mặt trời trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận tại Thông báo số 45/TB-VPCP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Văn phòng Chính phủ, Dự thảo Quyết định tập trung sửa đổi đối với hai vấn đề phát sinh nêu trên.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện Thông báo kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Trịnh Đình Dũng tại cuộc họp về giải quyết các vướng mắc trong quá trình phát triển điện mặt trời trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận tại Thông báo số 45/TB-VPCP ngày 15 tháng 3 năm 2021 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Công Thương dự thảo Quyết định theo trình tự thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Ngày tháng 3 năm 2021, Bộ Công Thương có Công văn số /BCT-ĐL gửi các Bộ ngành và Tập đoàn Điện lực Việt Nam đề nghị có ý kiến đối với Dự thảo Quyết định.

Ngày tháng năm 2021, Bộ Công Thương có Công văn số /BCT-ĐL gửi các Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định Dự thảo Quyết định.

Bộ Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định Dự thảo Quyết định tại văn bản số /BC-BTP ngày tháng năm 2021.

### **3.1 Tổng hợp ý kiến các Bộ, ngành:**

*(Bảng Tổng hợp ý kiến góp ý và giải trình kèm theo).*

### **3.2 Tóm tắt ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp và giải trình của Bộ Công Thương:**

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỀ CƠ CHẾ KHUYẾN KHÍCH PHÁT TRIỂN ĐIỆN MẶT TRỜI TẠI VIỆT NAM VÀ ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG**

### **4.1 Nội dung chính dự thảo**

### **4.2 Bố cục dự thảo**

Dự thảo Quyết định bao gồm 2 Điều.

*(Dự thảo Quyết định trình kèm theo)*

### **KIẾN NGHỊ**

Bộ Công Thương báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 13/2020/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế khuyến khích phát triển điện mặt trời tại Việt Nam./.

**BỘ TRƯỞNG**

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thứ trưởng Đặng Hoàng An;
- Lưu: VT, PC, ĐL.

**Trần Tuấn Anh**